ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням обласної ради

04.06.2021 №7-10/VIII

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Черкаської обласної ради на 2021-2023 роки**

**І**

**Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії**

**корупції, заходи з їх реалізації у діяльності Черкаської обласної ради**

Антикорупційну програму Черкаської обласної ради на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог [статті 19](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/paran246#n246) Закону України "Про запобігання корупції", відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (зі змінами), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848 (далі – Методологія), Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (зі змінами), та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Терміни в Антикорупційній програмі вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про запобігання корупції».

Мета Антикорупційної програми – створення в обласній раді ефективної системи запобіганнякорупції у всіх сферах її діяльності; реалізація завдань і заходів, визначених нормативно-правовими актами з питань запобігання корупції; впровадження механізмів прозорості, доброчесності; виховання антикорупційної правосвідомості посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради; визначення, оцінка корупційних ризиків та зменшення їхнього впливу на діяльність обласної ради.

Черкаська обласна рада – орган місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст Черкаської області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами.

Згідно з положеннями частини 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласна рада та її посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Загальна відомча антикорупційна політика обласної ради спрямована на вжиття превентивних антикорупційних механізмів для недопущення вчинення посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатами обласної ради корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, ґрунтується на принципах верховенства права, законності, прозорості, доступності, системності, об’єктивності, пріоритетності запобіжних заходів, невідворотності відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, забезпечення дотримання та виконання механізмів захисту викривачів, залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, виявлення основних причин порушення антикорупційного законодавства.

На виконання вимог чинного антикорупційного законодавства України та у межах своїх повноважень, обласна рада на постійній основі здійснює такі заходи з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції:

1. внутрішній контроль своєчасного подання щорічних декларацій депутатами обласної ради, посадовими особами виконавчого апарату обласної ради, які в ній працюють (працювали), членами конкурсних комісій з проведення конкурсних відборів на вакантні посади виконавчого апарату обласної ради та керівників підприємств, установ, закладів спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Черкаської області;
2. проведення серед депутатів обласної ради та посадових осіб виконавчого апарату обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення та протидії корупції;
3. організація заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів, його виявлення та врегулювання;
4. підвищення знань антикорупційного законодавства посадовими особами виконавчого апарату обласної ради, депутатами обласної ради (шляхом проведення семінарів та інших освітніх заходів щодо внесення змін в антикорупційне законодавство);
5. здійснення контролю за дотриманням посадовими особами виконавчого апарату обласної ради обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб;
6. забезпечення додержання посадовими особами обласної ради під час виконання ними посадових обов’язків загальновизнаних етичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами і підлеглими;
7. проведення службових розслідувань та вжиття заходів для притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції;
8. створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості у діяльності обласної ради;
9. виявлення ризиків у діяльності Черкаської обласної ради, які негативно впливають на виконання функцій місцевого самоврядування, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;
10. проведення правового аналізу проектів нормативно-правових та інших актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;
11. забезпечення захисту викривачів шляхом забезпечення прав викривача на конфіденційність та анонімність, отримання інформації, захисту трудових прав;
12. оприлюднення на офіційному вебсайті Черкаської обласної ради наявних відомостей про притягнення до відповідальності посадових осіб виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради за будь-які порушення антикорупційного законодавства;
13. забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітленні на офіційному вебсайті обласної ради суспільно важливої інформації про діяльність ради;
14. проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, [перелік](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0987-16#n13) яких затверджується Національним агентством;
15. інші заходи щодо запобігання і протидії корупції, передбаченні чинним законодавством.

**ІІ**

**Оцінка корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної**

**ради, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють**

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної ради (далі – оцінка корупційних ризиків) є одним з етапів підготовки Антикорупційної програми та спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатами обласної ради своїх повноважень, а також причин і умов, що можуть сприяти скоєнню ними корупційного чи пов’язаного з корупцією правопорушення.

Процес оцінки корупційних ризиків складається з таких етапів:

* організаційно-підготовчі заходи;
* ідентифікація (визначення) корупційних ризиків;
* оцінка корупційних ризиків;
* складання звіту за результатами оцінки корупційних ризиків.

На виконання абзаців другого, третього пункту 1 розділу ІІ Методології суб’єктом, уповноваженим на затвердження антикорупційної програми (обласною радою), відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» прийнято рішення обласної ради від 24.12.2020 №4-15/VII «Про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної ради». З метою залучення до складу комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної ради (далі – Комісія) представників громадськості та експертів, які володіють теоретичними і практичними знаннями про особливості роботи обласної ради та сферу її діяльності означене рішення розміщено на офіційному вебсайті обласної ради у пункті головного меню «Документи» за посиланням «Рішення сесії обласної ради».

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради здійснено Комісією, утвореною рішенням обласної ради від 19.02.2021 № 5-41/VIIІ, відповідно до комплексу правил і процедур, визначених Методологією та Методичними рекомендаціями щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 №31.

Комісією виконано роботу з визначення об’єктів оцінки корупційних ризиків, необхідних джерел інформації, методи та способи оцінки корупційних ризиків, відповідальні особи та строки проведення оцінки по кожному об’єкту. Відповідна інформація відображена у робочому плані Комісії.

Оцінку корупційних ризиків здійснено за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією.

Відповідно до вимог Методології Комісією за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної ради підготовлено Звіт, затверджений рішенням Черкаської обласної ради від --.--.---- №-----/VIIІ, що є додатком до Антикорупційної програми, який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією, заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, у тому числі відповідальних суб’єктів за їх виконання та необхідні ресурси.

**ІІІ**

**Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи,**

**відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків – механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, які містять пропозиції щодо їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Опис заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, відповідальні особи за їх виконання, строки, ресурси та очікувані результати відображено в додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної ради.

**ІV**

**Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Навчання депутатів та посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради у сфері запобігання корупції здійснюється з метою формування у них доброчесної поведінки, набуття базових знань щодо практичного застосування антикорупційного законодавства, формування нетерпимості до корупції.

Головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції управління юридичного забезпечення та роботи з персоналом виконавчого апарату обласної ради (далі – уповноважена особа) проводиться організаційна та роз’яснювальна робота з питань запобігання, виявлення та протидії корупції, поширюється інформація антикорупційного спрямування на офіційному вебсайті обласної ради в розділі «Запобігання корупції». До виконання заходів з поширення означеної інформації залучаються посадові особи виконавчого апарату обласної ради.

Впродовж 2021-2023 років у Черкаській обласній раді планується проведення (не рідше одного разу на півріччя) навчальних заходів на теми:

* Етична поведінка та доброчесність посадової особи місцевого самоврядування.
* Декларування: заповнення декларації, особи уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, повідомлення про зміни в майновому стані, відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента.
* Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.
* Механізм повідомлення про можливі факти корупційних правопорушень в обласній раді. Правовий статус викривача.
* Дотримання антикорупційних заборон та обмежень.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції семінарів та інших навчальних заходів (у тому числі і онлайн) антикорупційного спрямування буде забезпечено участь посадових осіб виконавчого апарату обласної ради у таких заходах.

Також передбачається участь посадових осіб виконавчого апарату обласної ради в конференціях, «круглих столах», семінарах та інших заходах із питань запобігання і протидії корупції, що проводитимуться в області та в Україні.

**V**

**Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та**

**періодичності перегляду Антикорупційної програми**

Для забезпечення належної реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою, в обласній раді здійснюється моніторинг її виконання.

Моніторинг проводиться Комісією та уповноваженою особою щоквартально, шляхом отримання у письмовій формі інформації від керівників структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради про результати реалізації заходів Антикорупційної програми.

Виконавці Антикорупційної програми щорічно до 5 квітня, 5 липня, 5 жовтня звітного року та до 5 лютого наступного за звітним року інформують у письмовій формі уповноважену особу про виконання відповідних заходів.

Уповноважена особа узагальнює інформацію про проведені заходи з виконання Антикорупційної програми та пропозиції щодо можливих інших заходів із запобігання корупції, отримані від виконавців Антикорупційої програми, проводить аналіз та готує щоквартальний звіт про виконання заходів Антикорупційної програми, який надає на розгляд Комісії.

Щорічний звіт про виконання заходів Антикорупційної програми, сформований на підставі щоквартальних звітів, публікується на офіційному вебсайті обласної ради.

Уповноважена особа щорічно подає щокварталу до 15 квітня, до 15 липня, до 15 жовтня звітного року та 15 лютого наступного за звітним року голові обласної ради або особі, яка виконує його обов’язки, матеріали для аналізу й узагальнення у формі аналітичних довідок.

Індикатором виконання Антикорупційної програми є повнота, своєчасність та ефективність виконання.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться рішенням обласної ради за мотивованою пропозицією Комісії після проведеної оцінки результатів здійснення заходів, на підставі відповідних пропозицій депутатів Черкаської обласної ради, керівника відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату обласної ради, відповідального за виконання заходу, погоджених уповноваженою особою.

Перегляд Антикорупційної програми здійснюється за ініціативою уповноваженої особи або Комісії. Ініціатива Комісії вноситься простою більшістю голосів від загальної чисельності затвердженого складу Комісії шляхом підготовки відповідного проєкту рішення за результатами щоквартального моніторингу. Також Антикорупційна програма переглядається протягом 30 календарних днів з дати прийняття антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, у випадках змін законодавства у сфері запобігання корупції, ідентифікації нових корупційних ризиків, при виявленні недостатньо ефективних положень Антикорупційної програми або пов'язаних з ними антикорупційних заходів, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень Антикорупційної програми, за пропозиціями депутатів обласної ради, що були розглянуті на засіданні Комісії і затверджені нею.

Голова комісії з оцінки

корупційних ризиків

у діяльності Черкаської обласної ради Р.СУЩЕНКО