ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

03.03.2023 № 17-32/VIII

**ПРОГРАМА**

**РЕГУЛЮВАННЯ ЧИСЕЛЬНОСТІ БЕЗПРИТУЛЬНИХ ТВАРИН ГУМАННИМИ МЕТОДАМИ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ**

**НА 2023-2027 РОКИ**

**І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Програмою регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у Черкаській області на 2023-2027 роки (далі – Програма) передбачається проведення комплексу управлінських, економічних і правових заходів, направлених на зниження чисельності безпритульних тварин   
у Черкаській області гуманними методами.

Нормативно-правове регулювання Програми здійснюється відповідно   
до законів України „Про місцеве самоврядування в Україні“, „Про захист тварин від жорстокого поводження“, „Про забезпечення санітарного   
та епідемічного благополуччя населення“, „Про захист населення   
від інфекційних хвороб“, постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини та безпритульних тварин, а також їх розміщення   
на відповідних підприємствах, в установах та організаціях чи повернення   
до ареалу перебування (місць вилову)“, Ветеринарно-санітарних вимог   
до утримання тварин у притулках, затверджених наказом Державного комітету ветеринарної медицини України від 15.10.2010 № 438, зареєстрованим   
в Міністерстві юстиції України 01.11.2010 за № 1015/18310, Положення про притулок для тварин, затвердженого наказом Державного комітету ветеринарної медицини України від 15.10.2010 № 439, зареєстрованим   
в Міністерстві юстиції України 01.11.2010 за № 1016/18311.

Програма враховує та сприяє у реалізації пріоритетних напрямків Програми економічного і соціального розвитку Черкаської області.

Всі дії та заходи, які передбачені Програмою, повинні вчинятися в межах норм та вимог, встановлених відповідними законами, нормативно-правовими актами.

Паспорт Програми наведений у додатку 1 до Програми.

**ІІ. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ**

**ЯКОЇ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАМА**

Прагнення України стати повноправним членом Європи неможливе   
без сприйняття і втілення в життя європейських цінностей. Стандарти гуманного поводження з тваринами є однією з них – ставлення населення   
до „братів наших менших“ визначає загальний рівень гуманності   
і цивілізованості суспільства.

З 2006 року діє закон, що забороняє жорстоке поводження з тваринами   
й передбачає гуманні способи регулювання їхньої кількості, як і в країнах Євросоюзу. Проте ухвалення закону, який цілком відповідає світовим стандартам, на жаль, не позбавило населені пункти області від наявності безпритульних тварин та ганебних фактів жорстокого поводження з ними,   
що негативно впливає на формування іміджу України та її регіонів перед іноземними партнерами та потенційними інвесторами.

Прийнятий у 2021 році Закон України № 1684-IX „Про внесення змін   
до деяких законодавчих актів України щодо імплементації положень деяких міжнародних угод та директив Європейського Союзу у сфері охорони тваринного та рослинного світу“, норми якого посилили відповідальність   
за жорстоке поводження з тваринами, а також деталізували умови поводження та утримання тварин.

У 2022 році набрав чинності порядок регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини та безпритульних тварин, а також   
їх розміщення на відповідних підприємствах, в установах та організаціях   
чи повернення до ареалу перебування (місць вилову), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.06.2022 № 720.

Згідно розрахунків орієнтовна чисельність безпритульних тварин   
на території області, що потребують стерилізації та вакцинації проти сказу, складає до 40 тисяч. Оскільки одна нестерилізована самка здатна приносити,   
у середньому, 10 цуценят на рік, із кожним роком на вулицях міст   
і сіл Черкащини з’являються тисячі нових безпритульних тварин.

Поширення безпритульних тварин на території області призводить   
до погіршення санітарно-епідеміологічної ситуації на місцях (бездомні тварини є однією із загроз розповсюдження сказу й інших захворювань), якості життя населення, благоустрою населених пунктів. Крім того є небезпечними  
для людини.

Існуюча практика регулювання чисельності безпритульних тварин   
на Черкащині є неприпустимою з етичної та правової точки зору і служить джерелом постійної соціальної напруги. Тому вирішення даної проблеми вимагає принципово іншого підходу, з урахуванням сучасних, біологічно ефективних, технологій контролю популяції безпритульних тварин   
та дотримання вимог чинного законодавства України.

Відловлювання та відстрілювання тварин не вирішує проблеми епізоотичного контролю та ефективного регулювання їх чисельності, а його моральний та гуманний аспекти викликають численні і закономірні протести мешканців регіону – оскільки негативно впливають на виховання дітей   
та молоді, порушують загальні принципи гуманізації та високої моралі здорового некриміналізованого суспільства, суперечать чинному, гармонізованому із європейським, законодавству України та європейському вектору розвитку України.

З прийняттям Закону України „Про захист тварин від жорстокого поводження“ в Україні успішно впроваджується практика прийняття міських програм регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами. Дієвим прикладом впровадження такої практики стала Програма регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у Черкаській області на 2016-2020 роки, затверджена рішенням Черкаської обласної ради   
від 07.10.2016 № 9-7/VII, завдяки якій в області було стерилізовано   
та вакциновано проти сказу понад 4000 вуличних тварин, чим упереджено появу щонайменше 40 тисяч нових безпритульних тварин на вулицях міст і сіл регіону. Саме масова стерилізація дозволяє поступово зменшити кількість безпритульних тварин.

Впровадження такого методу довело свою ефективність і у зниженні використання коштів місцевого бюджету для вирішення цієї проблеми. Додатковою перевагою такого підходу є можливість взяти під контроль епідеміологічну ситуацію в районах області, адже кожна стерилізована тварина в обов`язковому порядку вакцинується від сказу.

**ІІІ. МЕТА ПРОГРАМИ**

Програма розроблена з метою створення ефективного, дієвого, економічно вигідного, суспільно прийнятного цивілізованого механізму зменшення чисельності безпритульних тварин гуманним методом на основі новітніх технологій та кращого міжнародного досвіду.

Основною метою Програми є зменшення кількості безпритульних тварин   
в області гуманними методами; забезпечення санітарно-епідеміологічного благополуччя і належного благоустрою населених пунктів області, створення умов для повноцінного та комфортного співіснування людей і тварин, забезпечення громадського спокою та сприятливого морального клімату   
у суспільстві, формування у суспільній свідомості стандартів відповідального та гуманного поводження з тваринами, закладення підґрунтя для розвитку цивілізованої і гуманної місцевої спільноти.

**ІV. ШЛЯХИ І СПОСОБИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ**

Використання сучасних технологій контролю популяції безпритульних тварин, розроблених із врахуванням біологічних моделей життєвого циклу тваринної популяції, дозволить поступово, але надійно знизити чисельність безпритульних тварин, оскільки стерилізація унеможливлює їх подальше розмноження, а також взяти під контроль ситуацію із ризиком виникнення епізоотій, особливо таких небезпечних захворювань, як сказ.

Методи Програми є етичними і гуманними, що дозволяє розраховувати   
на її широку соціальну підтримку. Впровадження Програми стане не лише ефективним вирішенням проблеми поводження з безпритульними тваринами, але й демонстрацією можливості впровадження в області передових європейських практик у вирішенні важливих соціальних проблем.

Програма регламентує загальну методику регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, масштабне впровадження типового алгоритму якої у кожному регіоні України забезпечить досягнення сталого, масового, стійкого та дієвого результату.

**V. ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ**

Програмою передбачається здійснення комплексу заходів, спрямованих   
на досягнення її мети. Завданнями Програми є:

1) розроблення та затвердження місцевих програм регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами (або їх уніфікація)   
та правил утримання і поводження з домашніми тваринами;

2) створення мережі стерилізаційно-карантинних пунктів (притулків тимчасового утримання) для тимчасового утримання тварин на період стерилізації, карантину, вакцинації проти сказу;

3) запровадження моніторингу ситуації із безпритульними тваринами, створення системи обліку тварин;

4) здійснення інформаційно-просвітницької роботи серед населення щодо необхідності дотримання правил утримання і поводження з домашніми тваринами, необхідність стерилізації домашніх тварин, недопущення викидання їх на вулицю та жорстокого поводження із тваринами (домашніми   
та безпритульними) та відповідальність за порушення законодавства. Висвітлення проблемних питань поводження з тваринами у ЗМІ, поширення просвітницької інформаційної продукції.

Завдання і заходи Програми наведені у додатку 2 до Програми.

Основні вимоги до стерилізаційно-карантинних пунктів наведені у додатку 3 до Програми.

Вимоги до якості проведення робіт за Програмою (відлов, ветеринарні роботи, облік, просвіта) наведені у додатку 4 до Програми.

**VІ. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ, ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ**

За експертними оцінками та досвідом населених пунктів, де вже працюють подібні програми, первинний ефект від програми (зниження чисельності тварин на вулицях) почне проявлятися відразу після запровадження Програми, зокрема і за рахунок процесу прилаштування стерилізованих та вакцинованих тварин новим власникам. Виходячи з досвіду реалізації аналогічної Програми протягом 2016-2020 років (середня кількість стерилізованих тварин за рік   
складала 750 особин) та беручи до уваги кількість потомства від однієї самки, вдасться попередити появу на вулицях міст і сіл Черкащини понад 37,5 тисяч безпритульних тварин (750 особин х 5 (термін дії Програми) х 10 (орієнтовна кількість потомства від однієї самки).

Максимальний результат настане через 5-10 років (додається вплив такого чиннику як природне вимирання популяції, яка не відновлюється   
та не поповнюється – за умови забезпечення масовості проведення стерилізації, а також вплив профілактичної роботи із населенням щодо свідомого поводження із домашніми тваринами і упередження таким чином появи нових безпритульних тварин).

Виконання Програми сприятиме:

- зниженню чисельності безпритульних тварин на вулицях населених пунктів області;

- забезпеченню контролю чисельності безпритульних тварин у населених пунктах;

- захисту життя і здоров'я населення області від ризиків, що виникають   
у результаті хвороб, що переносяться тваринами;

- забезпеченню ветеринарно-санітарної та епізоотичної ситуації   
в населених пунктах області, запобіганню виникненню та поширенню серед тварин хвороб, у т. ч. небезпечних для людини;

- формуванню доброзичливого ставлення до тварин, покращення якості   
їх життя;

- зниженню витрат на епідеміологічні заходи та лікування населення;

- зниженню рівня ДТП за участю тварин на дорогах населених пунктів області;

- вихованню підростаючого покоління у дусі гуманного та відповідального ставлення до життя людини і тварин, оточуючого світу загалом;

- забезпеченню ефективного використання бюджетних коштів на заходи щодо регулювання чисельності безпритульних тварин у області;

- зниженню рівня конфліктних ситуацій, пов’язаних із тваринами;

- забезпеченню спокою у суспільстві, підвищення рівня безпеки   
та комфорту проживання для мешканців області;

- поліпшенню благоустрою населених пунктів регіону;

- зростанню іміджу Черкащини як прогресивного регіону для іноземних партнерів та потенційних інвесторів.

**VIІ. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного бюджету; місцевих бюджетів; коштів за угодами про соціальне партнерство між органами місцевого самоврядування та сільськогосподарськими товаровиробниками, власних коштів суб’єктів господарювання, коштів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих   
на забезпечення виконання заходів Програми, здійснюється у порядку, встановленому законодавством.

**VIІІ. КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ**

Реалізацію заходів Програми здійснюють органи місцевого самоврядування в межах повноважень.

Районні державні адміністрації в межах повноважень здійснюють загальний контроль за впровадженням заходів програми, сприяють проведенню роз’яснювальної роботи серед населення.

Управління екології та природних ресурсів Черкаської обласної державної адміністрації в межах повноважень сприяє проведенню роз’яснювальної роботи серед громадськості області з метою запобігання появи безпритульних тварин.

Головне управління Держпродспоживслужби в Черкаській області в межах повноважень:

* надає консультації щодо дотримання вимог ветеринарного законодавства при реалізації Програми;
* забезпечує проведення державного ветеринарно-санітарного нагляду (контролю) за здоров'ям та благополуччям тварин;
* здійснює у межах повноважень державний нагляд за тваринами   
  та роботою зі збору, утилізації та знищення загиблих тварин і відходів тваринного походження;
* долучається до виконання окремих пунктів Програми (здійснення вакцинації проти сказу).

Благодійна організація „Життя“ бере участь у реалізації заходів Програми та контролює її реалізацію.

Контроль за всіма діями, що відбуваються з безпритульними тваринами   
у рамках Програми, здійснюється органами місцевого самоврядування, представниками інститутів громадянського суспільства екологічного спрямування, зоо-волонтерами.

Відповідальні за виконання заходів, передбачених Програмою, щорічно   
до 1 лютого року наступного за звітним інформують про хід її виконання Управління екології та природних ресурсів Черкаської обласної державної адміністрації та територіальні органи Держпродспоживслужби в Черкаській області.

Узагальнену інформацію про хід та результати виконання заходів Програми Управління екології та природних ресурсів Черкаської обласної державної адміністрації подає щорічно до 1 березня року, наступного   
за звітним, Черкаській обласній державній адміністрації та Черкаській обласній раді.

Заступник керуючого справами

виконавчого апарату Наталія ГОРНА