**Пояснювальна записка**

**до проєкту рішення обласної ради**

**«Про внесення змін до Програми фінансової підтримки**

**підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки»**

**Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Проєкт рішення обласної ради «Про внесення змін до Програми фінансової підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки» підготовлено на підставі листів   
Уманського комунального видавничо-поліграфічного підприємства Черкаської обласної ради від 23.02.2023 № 6 (далі – Уманське КВПП), Департаменту фінансів Черкаської обласної державної адміністрації від 20.02.2023 № 02-02-14/104, комунального підприємства «Управління по експлуатації Будинку рад і об’єктів обласної комунальної власності» (далі - Будинок рад) від 26.01.2023 № 30,   
від 06.02.2023 № 36, Смілянського комунального видавничо-поліграфічного підприємства «Тясмин» Черкаської обласної ради (далі - Смілянське КВПП «Тясмин») від 02.02.2023 № 16-02, комунального підприємства «АТП Черкаської обласної ради» (далі - КП «АТП») від 08.02.2023 № 31, від 16.02.2023 № 40, обласного комунального підприємства «Готельний комплекс «Дніпро» Черкаської обласної ради від 21.02.2023 № 38, від 23.02.2023 № 41.

Надання фінансової підтримки з обласного бюджету здійснюється в межах Програми фінансової підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 26.11.2021 9-18/VІІІ, зі змінами (далі – Програма).

Будинку рад в межах Програми в листопаді 2022 року виділено 6 млн грн,   
за рахунок яких проведено капітальні ремонти будівель. Проте виконані роботи   
не були оплачені в повному обсязі, оскільки в кінці 2022 року кошти в сумі  
2 927,886 тис. грн було повернуто Державною казначейською службою України розпоряднику бюджетних коштів без виконання з подальшим перерахуванням   
до бюджету, а неоплачені платіжні доручення повернуто одержувачу бюджетних коштів (Будинку рад). Внаслідок чого у підприємства виникла заборгованість перед виконавцем робіт по об’єкту «Капітальний ремонт приміщень адмінбудівлі   
по бульв. Шевченка, 185 в м. Черкаси» та за технічний нагляд за роботами, у вище зазначеній сумі. Підприємство з метою погашення кредиторської заборгованості просить зробити перерозподіл в межах Програми та передбачити на 2023 рік 2927,886 тис. грн.

Невиконання зобов’язань за договором підряду в частині оплати виконаних робіт може призвести до примусового стягнення боргу через суд та спричинити додаткові судові витрати і збитковість підприємства.

Крім того, Будинок рад просить в межах Програми передбачити видатки   
на 2023 рік для проведення капітального ремонту підвальних приміщень Будинку рад, у яких можливо захистити працівників в період воєнного стану під час оголошення тривоги: 3021,4 тис. грн, які не виділені підприємству у 2022 році   
та видатки у сумі 2398,9 тис. грн, передбачені підприємству Програмою у 2023 році перерозподілити на заходи «проведення поточних та капітальних ремонтів нерухомого майна, власником якого є обласна рада» з «здійснення статутної діяльності».

Смілянське КВПП «Тясмин» звернулось до обласної ради щодо виділення коштів для придбання основних засобів (друкарського та післядрукарського обладнання), зокрема: друкарських машин для чорно-білого та кольорового друку (3 шт.), пневматичного пресу гарячого тиснення, валкового пресу для плоскої висічки, загалом на суму 490 тис. грн.

На цей час на балансі Смілянського КВПП «Тясмин» перебуває друкарське обладнання, більша частина якого є морально застарілою та фізично зношеною. Обладнання енерго- та сировинно- витратне, на якому виготовляється обмежений перелік видів продукції, та потребує частих ремонтів. Друкована продукція, яка виготовляється на даному обладнані дороговартісна, в зв’язку з чим підприємство стає неконкурентоспроможним.

Модернізація основних засобів підприємства зменшить виробничі витрати, скоротить час виконання поліграфічних робіт, розширить асортимент та здешевить вартість продукції, підвищить конкурентоспроможність підприємства, сприятиме його прибутковій діяльності та збільшенню відрахувань до бюджету у вигляді податків і зборів.

Крім того, Підприємству передбачається виділення 3739,557 тис. грн для проведення експертної оцінки майна погашення зобов’язань перед кредиторами, зобов’язань щодо сплати податків, зборів (обов’язкових платежів), оплати праці, комунальних послуг, пільгових пенсій, тощо, в тому числі погашення заборгованості УМАНСЬКОГО КОМУНАЛЬНОГО ВИДАВНИЧО-ПОЛІГРАФІЧНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ (далі Уманського КВПП) (за умови прийняття рішень обласної ради «Про відміну рішення Черкаської обласної ради від 11.10.2019 № 32-14/VII «Про ліквідацію УМАНСЬКОГО КОМУНАЛЬНОГО ВИДАВНИЧО-ПОЛІГРАФІЧНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ» та «Про припиненняюридичної особи - УМАНСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ВИДАВНИЧО-ПОЛІГРАФІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ»).

Це рішення обумовлене недопущенням нарощування боргів Уманським КВПП; виконання власником зобов’язання згідно з законодавством для недопущення банкрутства суб’єкта господарювання.

Одним із дієвих способів уникнути накопичення нових боргів Уманським КВПП, зменшити видатки на оплату праці та дати змогу запобігти його банкрутству є прийняття обласною радою рішення щодо припинення його діяльності   
у результаті реорганізації шляхом приєднання до СМІЛЯНСЬКОГО КОМУНАЛЬНОГО ВИДАВНИЧО-ПОЛІГРАФІЧНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ТЯСМИН» ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ, з правонаступництвом прав   
та обов’язків в порядку, встановленому статтями 104-107 Цивільного кодексу України

КП «АТП» звернулося щодо перерозподілу напрямків використання коштів, передбачених підприємству заходами Програми у 2023 році на оновлення автопарку для перевезення посадових осіб в сумі 1300 тис. грн.

Відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів Українивід 09.11.2021 № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режиму в умовах воєнного стану» фінансування з обласного бюджету на зазначені цілі на період воєнного стану   
не вбачається можливим.

Оскільки зношеність автопарку підприємства становить 70%, існує потреба   
в його оновлені. Наразі в КП «АТП» тільки два автомобілі терміном виготовлення до 5 років, решта – автомобілі 8-5 років експлуатації, які потребують щорічного ремонту в зв’язку із зношеністю агрегатів та деталей.

Через застарілий ресурс автопарку, підприємство не має змоги повноцінно брати участь у системі електронних закупівель на майданчику Prozorro,   
де переважає попит на автомобілі не старіші 5 років випуску.

Для належного виконання статутних завдань та конкурентоспроможності   
на ринку послуг, підприємству необхідно щорічно оновлювати автопарк  
на 1-2 транспортні одиниці.

Враховуючи неможливість фінансової підтримки на зазначені цілі   
з обласного бюджету у 2023 році, підприємством прийнято рішення накопичувати для зазначених цілей власні обігові кошти.

У зв’язку з чим, підприємство звернулось внести зміни до Програми, зокрема: перерозподілити, передбачені йому в межах Програми на 2023 році обсягі фінансування в сумі 2100 тис. грн та надати додатково у 2023 році 350 тис. грн. Кошти загальною сумою 2450,00 тис. грн спрямувати підприємству у 2023 році   
на такі заходи Програми:

1) ремонт транспортних засобів для забезпечення виконання статутних завдань – 700,00 тис. грн;

2) придбання паливно-мастильних матеріалів – 350 тис. грн;

3) на оплату праці працівників – 1170,0 тис. грн;

4) нарахування на фонд заробітної плати – 230,00 тис. грн.

ГК «Дніпро» звернувся до обласної ради з проханням щодо фінансової підтримки у 2023 році в обсязі 1050,00 тис. грн на такі заходи Програми:

1) 300,0 тис. грн на подолання підприємством негативних наслідків, спричинених кредиторською заборгованістю перед ТОВ «ПРОМЕНЕРГО-РЕСУРС» з січня 2023 року по лютий 2023 року включно за використаний природній газ;

2) 750,0 тис. грн для оновлення та забезпечення розвитку матеріально-технічної бази комунального підприємства.

**Мета та шляхи досягнення**

Метою прийняття проєкту рішення є надання фінансової допомоги для реалізації комплексу взаємопов’язаних завдань і заходів, спрямованих на належне виконання обласною радою, як власником (засновником) комунальних підприємств, своїх організаційно-господарських повноважень шляхом:

1) забезпечення статутної діяльності комунальних підприємств;

2) розвитку матеріальної бази комунальних підприємств;

3) реалізації прав та обов'язків засновника комунального підприємства   
та власника майна, визначених статтею 4 Кодексу України з процедур банкрутства.

Залучення додаткового фінансування зазначених підприємств сприятиме запобіганню банкрутства, стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області, оновленню виробничих потужностей, технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до бюджету.

Зміни вносяться шляхом викладання додатків 1-3 до Програми у новій редакції.

**Правові аспекти**

Проєкт рішення обласної ради підготовлено відповідно до частини п’ятої статті 24, частин першої, другої статті 211 Господарського кодексу України, пунктів 14, 21 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, частини першої статті 4 Кодексу України з процедур банкрутства, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 5-2 розділу 9 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання».

Відповідно до пункту 5-2 розділу 9 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» вся державна допомога, що надається під час дії воєнного стану, є допустимою.

**Фінансово-економічне обгрунтування**

Кошти передбачені зазначеним підприємствам на фінансову підтримку у 2023 році будуть виділятись в межах заходів Програми за рахунок обласного бюджету.

У разі прийняття Проєкту рішення, видатки обласного бюджету на фінансову підтримку, передбачені Паспортом Програми у 2023 році, збільшаться   
на 2743,839 тис. грн і складатимуть всього – 22003,583 тис. грн на рік, а у 2024 році зменшаться на суму 4270,0 тис. грн і складатимуть всього – 11479,0 тис. грн.

В цілому по Програмі за період 2022 – 2024 років сума фінансової підтримки комунальних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області складатиме – 55186,123 тис. грн.

Начальник управління об’єктами

спільної власності територіальних

громад області виконавчого

апарату обласної ради О. ЗВЯГІНЦЕВА