



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПРОТОКОЛ

02.03.2015

м. Черкаси

№ 106

Засідання постійної комісії обласної ради
з питань планування, бюджету і фінансів

Всього членів комісії - 12
На засіданні присутні 10:

Голова комісії - Овчаренко С.А.
Секретар комісії - Брожик В.Л.

Члени комісії: Бойко А.І., Колісник М.В., Коломієць В.В., Кулеша В.О.,
Роєнко В.Г., Скалацький В.П., Турченок О.В., Шварцман В.Ю.

Відсутні 2: Коротков О.Г., Луценко С.В.

На засідання запрошені: список запрошених додається (додаток 1).

У роботі засідання взяли участь голова обласної ради Коваленко Валентина Михайлівна, заступник голови - керівник апарату облдержадміністрації Коваль Віталій Володимирович.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про Стратегію регіонального розвитку Черкаської області на період до 2020 року.

Карманнік - заступник директора Департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації
Роман Володимирович

2. Про Програму економічного і соціального розвитку Черкаської області на 2015 рік.

Карманнік - заступник директора Департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації
Роман Володимирович

3. Про звіт про виконання обласного бюджету за 2014 рік.

Кравченко - директор Департаменту фінансів
Наталія Миколаївна облдержадміністрації

4. Про внесення змін до рішення обласної ради від 21.01.2015
№ 36-1/VI „Про обласний бюджет на 2015 рік».

Кравченко - директор Департаменту фінансів
Наталія Миколаївна облдержадміністрації

5. Про внесення змін до рішення обласної ради від 17.04.2014
№ 31-3/VI «Про обласну цільову програму „Призовна дільниця” на 2014 - 2016
роки».

Бадьор - офіцер відділу комплектування та призову
Тарас Олексійович Черкаського обласного військового
комісаріату

6. Про виконання рішення обласної ради від 28.03.2008 №16-6/V „Про
програму розвитку виставково-ярмаркової діяльності в Черкаській області на
2008-2012 роки».

Лепьошкіна - директор Департаменту інвестиційно-
інноваційної політики та
Таміла Яківна зовнішньоекономічних зв'язків
облдержадміністрації

1. СЛУХАЛИ:

Карманніка Р.В., який поінформував депутатів про Стратегію розвитку області до 2020 року, розроблену департаментом економічного розвитку і торгівлі з врахуванням пропозиції структурних підрозділів облдержадміністрації, територіальних підрозділів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, райдержадміністрацій та міськвиконкомів, експертів із числа науковців, представників громадських організацій, діячів, підприємців.

Стратегія враховує пріоритетні цілі та завдання, які передбачені у Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а також комплекс заходів, спрямованих на підвищення конкурентоспроможності регіону, розвиток сільських територій, розвиток людського капіталу, екологічну безпеку та збереження довкілля.

Роман Володимирович зазначив, що на сьогодні ми маємо документ в якому на 84 сторінках викладено основні тенденції розвитку області, проаналізовано наші слабкі і сильні сторони, зазначено можливості і загрози, які перед нами постають. Визначено чотири стратегічні напрями, індикатори виконання, можливі сфери реалізації проектів.

Перший стратегічний напрям – підвищення конкурентоспроможності, який включає п'ять операційних цілей:

- стимулювання залучення інвестицій;
- підвищення енергоефективності;

- удосконалення управління регіональним розвитком;
- створення сприятливих умов для розвитку малого та середнього бізнесу;
- розвиток туристично-рекреаційної сфери.

Друга стратегічна ціль - розвиток сільських територій, має дві операційні цілі, це:

- диверсифікація структури сільськогосподарського виробництва та поглиблення переробки продукції;
- і розвиток сільських територій та периферії навколо міст та селищ.

Третя стратегічна ціль – розвиток людського капіталу включає також дві операційні цілі, це:

- підвищення адаптивності населення до потреб ринку праці;
- і підвищення обізнаності та соціальної активності жителів області.

Четверта стратегічна ціль – екологічна безпека та збереження довкілля, це насамперед:

- створення умов для поліпшення стану довкілля;
- покращення управління відходами;
- розвиток екомережі, природно-заповідного фонду, збереження біологічного та ландшафтного різноманіття;
- і покращення стану водних об'єктів та атмосферного повітря.

Карманнік Р.В. відмітив, що стратегія визначає пріоритети, але не накладає обмежень. Документ визначає точки прикладання спільних зусиль, які в короткостроковій перспективі з високою долею вірогідності дадуть позитивний ефект.

У всіх є розуміння того, що зараз іде процес поступового посилення повноважень на місцях, і в разі надання додаткових повноважень і ресурсів можливе внесення коректив і в стратегію. Тобто з часом в залежності від ситуації є можливість корегувати документ.

Роман Володимирович повідомив, що наступним кроком є робота із розробки Плану заходів з її реалізації на 2015-2017 роки. В якому відобразяться конкретні механізми реалізації зазначених в стратегії операційних цілей і завдань. Ця робота вже розпочалась.

Паралельно із розробкою Плану заходів необхідно переглянути всі обласні програми на відповідність стратегічним цілям, адже потрібно сфокусувати обмежений ресурс на пріоритетах.

Щодо ресурсу, то тут вбачаються кошти державного фонду регіонального розвитку, місцеві бюджети, приватні інвестиції, особливу увагу потрібно звернути на кошти міжнародних донорів, цей процес складний, але це також потрібно робити.

Проект Стратегії узгоджений із Державною стратегією регіонального розвитку, що дає додаткову впевненість у співпраці з центральними органами виконавчої влади щодо її реалізації та фінансування.

В подальшому доцільно було б розробити перспективні плани розвитку кожної території (в рамках Стратегії області). Зрозуміло, що регіони мають неоднакові економічні, соціальні чи екологічні можливості, певні види господарської діяльності не можуть розвиватися або здійснюватися на всіх територіях. Тому тут потрібен більш індивідуальний підхід.

Особлива роль в цьому процесі відводиться територіальним громадам. Саме від їхньої активної участі, здатності самоорганізуватися, в значній мірі залежить ступінь виконання програм і заходів.

В обговоренні взяли участь всі присутні на засіданні члени комісії та Коваль В.В.

Овчаренко С.А. запропонував підтримати подану обласною державною адміністрацією Стратегію розвитку області до 2020 року, проект рішення обласної ради та рекомендувати до розгляду на сесії обласної ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати подану обласною державною адміністрацією Стратегію розвитку області до 2020 року та проект рішення обласної ради.

2. Рекомендувати розглянути на сесії обласної ради питання „Про Стратегію регіонального розвитку Черкаської області на період до 2020 року”.

„За“ - 10, „Проти“ – 0, „Утрималися“ – 0, „Не голосувало“ - 0.

СЛУХАЛИ:

Карманніка Р.В., який поінформував депутатів про Програму економічного і соціального розвитку області на 2015 рік яка є по суті узагальнюючим документом, що включає в себе найбільш важливі заходи, які будуть здійснюватися в області та логічною складовою Стратегії розвитку області до 2020 року.

Програма містить 6 розділів в яких зазначено основні тенденції економічного і соціального розвитку області у попередньому 2014 році, пріоритетні напрями роботи на поточний рік.

Роман Володимирович зазначив, що під час підготовки основних показників на 2015 рік Департаментом економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації проаналізована велика кількість різного роду прогнозних публікацій центральних органів виконавчої влади, наукових установ і зокрема інституту стратегічних досліджень при Президентові України, бізнес асоціацій і можу зазначити, що однозначного спільного бачення перспектив розвитку не має.

Переважає більшість схиляється до того, що рік буде надзвичайно складним і багато чого залежить від ефективності проведення реформ і перебігу подій на сході України. Чітко спрогнозувати ситуацію не може ніхто. Але за умови ефективності реформ можливо спрацювати на рівні минулого року із незначними зниженнями по окремих показниках. В протилежному випадку важко спрогнозувати глибину тих проблем з якими зіштовхнеться і держава і область зокрема.

При розробці прогнозних показників все ж таки виходили із припущень, що реформи протягом року відбудуться і будуть мати ефект. За умови такого

«обережно оптимістичного» прогнозу цей рік для області буде характеризуватися уповільненням негативних тенденцій та деякої стабілізації в другому півріччі.

В розрізі окремих напрямів прогнозується наступна ситуація. Промисловий комплекс спрацює на рівні попереднього 2014 року (100,6%). Обсяг реалізованої продукції складе майже 40 млрд. грн.

Харчова промисловість спрацює дещо краще ніж попереднього року (100,5%). Перш за все приріст очікується по м'ясо-молочній галузі. Скоріш за все буде зниження виробництва хлібобулочних виробів, в наслідок скорочення споживання, той же фактор скоріш за все буде стосуватися і лікєро-горілчаної галузі.

Робота хімічної промисловості очікується з приростом у 4 відсотки. На найбільшому підприємстві галузі ПАТ «Азот», у 2014 році була проведена масштабна модернізація основних виробничих цехів, що дасть можливість завантажити потужності з виробництва аміаку та карбамідо-аміачної суміші.

Перспективи машинобудівної галузі в значній мірі залежать від замовлень Збройних Сил України, як на виготовлення нових зразків продукції так і на ремонт існуючої техніки. Однак обсяг цих замовлень по галузі на сьогодні чітко спрогнозувати не можливо тому все ж таки очікується спад на рівні до 15 відсотків.

Виходячи з цього основними напрямами роботи будуть заходи щодо посилення експортних позицій, зокрема і стосовно впровадження на підприємствах систем управління якістю, просування нашої продукції із залученням можливостей закордонних дипломатичних представництв.

Актуальним є напрям роботи щодо підтримки місцевих виробників, зокрема стосовно співпраці із торговими мережами, в цьому році планується посилити цей напрям.

Звісно всіма можливими способами планується лобювати отримання військово-оборонних замовлень нашими машинобудівними підприємствами.

Важливим, як завжди, є напрям сільськогосподарського виробництва. В наступному році очікується отримати майже 14,8 млрд. грн. валової продукції, що буде трохи більше ніж у минулому році (100,8%).

Розвиток власного виробництва є чи не єдиним механізмом впливу на цінову ситуацію стосовно продуктів харчування.

Особлива увага цього року буде приділена розвитку сучасних форм кооперації в аграрному секторі.

Здійснюватимуться заходи щодо покращення доступу агровиробників до ринків збуту, в тому числі і зовнішніх оскільки продукція АПК стає суттєвою експортною позицією області.

Пріоритетним для області є розвиток сховищ довготривалого зберігання овочів та фруктів.

Очікується зібрати близько 3,7 млн. тонн зернових, із яких більше 1 млн. тонн пшениці.

Показники інвестиційної діяльності виглядають наступним чином. Прямі іноземні інвестиції на кінець 2015 року очікуються на рівні 450 млн. дол. США,

що на 12 відсотків менше ніж на початок цього року. Основним фактором зменшення буде так звана курсова різниця.

Дещо краща ситуація буде із капітальними інвестиціями, лівова частка яких це власні кошти підприємств. На 2015 рік їх обсяг прогнозується на рівні 3,4 млрд. грн.(100,2%). Такий обсяг забезпечує проведення лише незначної модернізації підприємств, або ж поточних ремонтів, і по суті для області є низьким.

Цього року з метою створення сприятливих умов для інвесторів у Державному фонді регіонального розвитку будуть передбачені кошти для створення інфраструктури індустріальних парків. Це може бути точкою прикладання зусиль для Агентства розвитку Черкащини, звичайно ініціатива з районів та міст тільки вітається. В будь-якому випадку такий підхід є доцільним, але звичайно треба зважати знову ж таки на ситуацію на сході, і приймати виважене рішення стосовно витрат бюджетних коштів.

Крім того, на якісно новий рівень потрібно виводити інвестиційну промоцію регіону. В цьому році заплановано презентацію черкаської області в рамках заходів «Нова Україна і світ».

Потребує вдосконалення система інвестиційного супроводу. На вищій рівень вже цього року буде піднята якість надання адміністративних послуг, шляхом розвитку так званих ЦНАПів.

Розпочато роботу по розробці генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій та іншої необхідної містобудівної документації. Для того щоб потенційні інвестори розуміли бізнес-можливості територій.

Інвестиційних коштів потребує житлово-комунальне господарство, в частині впровадження енергозберігаючих технологій. Скорочення споживання природного газу - це безальтернативний шлях. Потребує також підвищення якості питної вода. Цей напрям відображено в Стратегії розвитку області до 2020 року і до 1 квітня нами збираються проектні пропозиції в тому числі і по даному напрямку, які в перспективі повинні бути пріоритетними з точки зору фінансування за рахунок Державного фонду регіонального розвитку, місцевих бюджетів та інвестиційного ресурсу.

В цьогорічній Програмі з'явилися нові напрями роботи:

- перш за все робота щодо розвитку та об'єднання територіальних громад в області;

- серед пріоритетів є і розвиток громадянського суспільства.

Підвищення обізнаності та соціальної активності жителів області. Розвиток лідерських якостей населення;

- передбачено заходи у сфері цивільного захисту. Якщо рік раніше цьому важливому напрямку приділялось дещо менше уваги то цьогоріч це питання людських життів;

- ну і звичайно ж включено питання соціального захисту військовослужбовців, які приймають участь в антитерористичній операції на сході країни, а також переміщених осіб.

На завершення Роман Володимирович ще раз окреслив основні показники економічного і соціального розвитку області на 2015 рік:

- промисловість – обсяг реалізованої продукції 39,9 млрд. грн. (100,6 відсотка);
- сільське господарство – обсяг сільськогосподарської продукції 14,8 млрд. грн. (100,8 відсотка);
- надходження до зведеного бюджету – 7,5 млрд. грн. (106,1%);
- обсяг капітальних інвестицій – 3,4 млрд. грн. (100,2%);
- розмір середньомісячної заробітної плати – 2928 грн. (103,5%).

ВИСТУПИЛИ:

Овчаренко С.А., який відмітив, що запропонована Програма на даний час фактично не є програмою соціально-економічного розвитку області то можливо доцільно змінити її назву.

Роєнко В.Г., який зазначив, що відповідно до законодавства не може бути змінена назва програми і прийняття її необхідне для використання коштів бюджету розвитку, тому запропонував підтримати подану обласною державною адміністрацією Програму економічного і соціального розвитку області на 2015 рік, проект рішення обласної ради та рекомендувати до розгляду на сесії обласної ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати подану обласною державною адміністрацією Програму економічного і соціального розвитку області на 2015 рік та проект рішення обласної ради.

2. Рекомендувати розглянути на сесії обласної ради питання „Про Програму економічного і соціального розвитку області на 2015 рік”.

„За“ - 10, „Проти“ – 0, „Утрималися“ – 0, „Не голосувало“ - 0.

3. СЛУХАЛИ:

Кравченко Н.М., яка поінформувала членів комісії про виконання обласного бюджету за 2014 рік.

Текст проекту рішення та пояснювальної записки додається до протоколу (додаток 2).

ВИСТУПИЛИ:

Овчаренко С.А., який запропонував інформацію про виконання обласного бюджету за 2015 рік взяти до відома, підтримати проект рішення обласної ради та рекомендувати до розгляду на сесії обласної ради.

ВИРІШИНИ: Рішення № 128 додається до протоколу (додаток 3).

„За“ - 10, „Проти“ – 0, „Утрималися“ – 0, „Не голосувало“ - 0.

4. СЛУХАЛИ:

Кравченко Н.М., яка розповіла про зміни, які зміни планується внести до обласного бюджету на 2015 рік.

Текст пояснювальної записки додається до протоколу (додаток 4).

Враховуючи, що з часу підготовки проекту рішення виникла необхідність внести ще зміни, Наталія Миколаївна ознайомила членів комісії з підготовленими додатковими змінами до обласного бюджету, відповіла на запитання депутатів.

ВИСТУПИЛИ:

Овчаренко С.А., який запропонував підтримати проект рішення обласної ради „Про внесення змін до рішення обласної ради від 21.01.2015 № 36-1/VI „Про обласний бюджет на 2015 рік”, додаткові зміни до нього та рекомендувати до розгляду на сесії обласної ради.

ВИРІШИНИ: Рішення № 129 додається до протоколу (додаток 5).

„За“ - 10, „Проти“ – 0, „Утрималися“ – 0, „Не голосувало“ - 0.

4. СЛУХАЛИ:

Бадьор Т.О., який ознайомив членів комісії з підготовленими обласним військовим комісаріатом змінами до обласної цільової програми „Призовна дільниця” на 2014 - 2016 роки та відповідним проектом рішення обласної ради.

Зокрема проектом рішення передбачається визначити виконавцем заходів із забезпечення канцелярським приладдям призовників, які перебувають на обласному збірному пункті під час призову до моменту відправки їх в складі команд у військові частини, Департамент з питань цивільного захисту і оборонної роботи обласної державної адміністрації та виділити додаткові кошти на забезпечення канцелярським приладдям.

Текст проекту рішення додається до протоколу (додаток 6).

ВИСТУПИЛИ:

Овчаренко С.А., який запропонував підтримати підготовлені обласним військовим комісаріатом зміни до обласної цільової програми „Призовна дільниця” на 2014 - 2016 роки, проект рішення обласної ради та рекомендувати до розгляду на сесії обласної ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати підготовлені обласним військовим комісаріатом зміни до обласної цільової програми „Призовна дільниця” на 2014 - 2016 роки та проект рішення обласної ради

2. Рекомендувати розглянути на сесії обласної ради „Про внесення змін до рішення обласної ради від 17.04.2014 № 31-3/VI „Про обласну цільову програму „Призовна дільниця” на 2014 - 2016 роки”.

„За“ - 10, „Проти“ – 0, „Утрималися“ – 0, „Не голосувало“ - 0.

6. СЛУХАЛИ:

Лепьошкіну Т.Я., яка поінформувала членів комісії щодо виконання основних заходів Програми виставково-ярмаркової діяльності в Черкаській області за 2008-2014 роки, відповіла на запитання.

Текст інформації додається до протоколу (додаток).

У зв'язку із виконанням заходів програми та закінченням терміну дії рішення обласної ради від 28.03.2008 № 16-6/V „Про програму виставково-ярмаркової діяльності в Черкаській області на 2008-2012 роки”, зі змінами внесеними рішенням обласної ради від 22.03.2013 № 21-10/VI, запропонувала зняти його з контролю.

В обговоренні взяли участь Турченок О.В., Овчаренко С.А.

Овчаренко С.А. запропонував інформацію про виконання заходів програми взяти до відома та зняти рішення обласної ради з контролю у зв'язку із закінченням терміну дії та виконанням заходів програми.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію про виконання основних заходів Програми виставково-ярмаркової діяльності в Черкаській області за 2008-2014 роки взяти до відома.

2. Рішення обласної ради від 28.03.2008 № 16-6/V „Про програму виставково-ярмаркової діяльності в Черкаській області на 2008-2012 роки”, зі змінами внесеними рішенням обласної ради від 22.03.2013 № 21-10/VI, зняти з контролю у зв'язку із закінченням терміну дії та виконанням заходів програми.

„За“ - 10, „Проти“ – 0, „Утрималися“ – 0, „Не голосувало“ - 0.

Голова комісії

С. Овчаренко

Секретар комісії

В. Брожик